

Review Законотворчество

Путь к оздоровлению лежит через кадровые перестановки

Депутаты Законодательного собрания Новосибирской области отклонили план оздоровления АО «Управляющая компания „Научно-технологический парк в сфере биотехнологий“» (Биотехнопарк), предложенный министром экономического развития Новосибирской области Ольгой Молчановой. По мнению парламентариев, при существующем руководстве предпринятые меры, в том числе очередная субсидия и предоставление льгот, не решат проблему неэффективности деятельности управляющей компании. Депутаты предложили для начала сменить руководство УК.

— госфинансирование —

ПЛАН СПАСЕНИЯ

Министр экономического развития Новосибирской области Ольга Молчанова представила план финансового оздоровления АО «Управляющая компания „Научно-технологический парк в сфере биотехнологий“» (Биотехнопарк) депутатам заксобрания Новосибирской области 20 февраля. Проект оздоровления Биотехнопарка подразумевает установление льгот для управляющей компании, а также предоставление субсидий до выхода проекта на самоокупаемость. В частности, размер государственного транша в 2019 году должен составить 85,7 млн руб. из которых 16 млн руб. уже утверждены в бюджете региона, в 2020 году — еще 87,5 млн руб.

«Вопрос оздоровления Биотехнопарка очень серьезный, и мы его обсуждаем с прошлого года. Я бы хотела подчеркнуть, что управляющая компания при создании Биотехнопарка рассматривалась как государственный институт развития и не предполагалось, что она будет заниматься чисто коммерческой деятельностью. Она должна была создать условия для развития сферы биотехнологий, современной инновационной площадки и инфраструктуры», — заявила на заседании комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Ольга Молчанова, отметив при этом, что бюджетный эффект от реализации проекта положительный и регион получил средств на 80% больше, чем вложил.

По данным министерства, начиная с 2011 года из областного бюджета в виде субсидий и взносов в уставной капитал АО «Управляющая компания „Научно-технологический парк в сфере биотехнологий“» (Биотехнопарк) было выделено более 1,1 млрд руб., в том числе 881,3 млн руб. из областного, 78,6 млн руб. из местного, а также 216,3 млн руб. из федерального бюджетов.

В 2017 году регионом была получена компенсация из федерального бюджета в размере 394,5 млн руб. При этом налоги, оплаченные Биотехнопарком, а также резидентами в консолидированный областной бюджет за 2016 и 2017 годы составили 1 млрд руб. В 2018 году — 550 млн руб. В то же время доходы УК в прошлом году достигли 32,7 млн руб., расходы составили 83,5 млн руб.

«С 2016 по 2018 годы доходы управляющая компания получала только в результате оказания услуг строительно-эксплуатационной службы строящимся предприятиям-резидентам. Конечно, сумма 32 млн



Председатель комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Александр Морозов

руб., которая была заработана в 2018 году, чрезвычайно мала, и мы ставили задачу управляющей компании выйти на самоокупаемость, но они с ней не справились», — заключила министр.

По словам госпожи Молчановой, это обусловлено недостатками, которые в прошлом году выявила Контрольно-счетная палата. Речь идет о низком качестве бухгалтерского учета и исполнении учетной политики, росте управленческих расходов, низкой дисциплине сбора отчетности о деятельности резидентов, нарушении в предоставлении отчетности по использованию бюджетных инвестиций, а также иных имущественных проблем. По всем названным направлениям, отметила министр, управляющей компанией приняты конкретные меры, представлен план выхода на самоокупаемость.

В 2019 году по прогнозу министерства экономического развития у Биотехнопарка должны существенно вырасти доходы по всем направлениям — и за счет лабораторного центра, и за счет диагностической лаборатории и строительно-эксплуатационной службы на общую сумму не менее 103 млн руб. «К сожалению, у нас на 2019 год есть только 16 млн руб. субсидии, поэтому мы просим увеличить ее и дополнительно выделить на развитие УК 85 млн руб.», — сообщила Ольга Молчанова.

СОМНИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Депутат заксобрания Лариса Шашукова вопреки прогнозу минэкономразвития отметила двукратное падение налоговых поступлений в консолидированный бюджет региона в сравнении с заявленными до реализации проекта показателями. «Объем налоговых поступлений планировался в консолидированный бюджет в 2018 году на уровне 1 млрд руб. — сейчас мы видим 550 млн руб., в 2019 году — 1,08 млрд руб., сейчас в плане 570 млн руб. Чем обусловлено такое двукратное падение за полтора года в сравнении с теми цифрами, которые вы представляли в 2017 году?» — задала вопрос госпоже Молчановой спикер.

Министр экономического развития заявила, что проект разрабатывала УК Биотехнопарка, поэтому и ожидания были завышены. Сегодня и в правительстве Новосибирской области, и резиденты парка настаивают на пересмотре показателей для формирования реальных цифр. «Однажды мы попробовали посмотреть через розовые очки и надеялись, что в 2018 году выйдем на самоокупаемость, но в настоящее время мы считаем, что эти цифры несколько завышены — те, что были в стратегии, и планируем привести их в соответствие», — уточнила глава министерства. УК Биотехнопарка не могла ранее получить доходы из-за отсутствия аккредитации лабораторного центра до 2018 года, заявила гендиректор УК Елена Гутова. «Выручка

— 32 млн руб. — не та цифра, конечно, которая устраивает всех, в том числе и правительство Новосибирской области. Но поймите, лабораторный центр до 2018 года не имел аккредитации и не мог вообще ничего заработать, поэтому в 2016 году нашим доходом стали 7 млн руб., в 2017 — 16 млн руб., а сейчас уже 32 млн руб. — это выручка без НДС», — сообщила Елена Гутова.

Заместитель председателя комитета Ирина Диденко выразила сомнение в оздоравливающем эффекте от увеличения субсидий. «Финансовое оздоровление состоит в чем? Дать им еще бюджетных денег, чтобы Биотехнопарк работал в таком же режиме? Когда выручка только 2 млн руб., а расходы 5,5 млн руб.?» — заявила она.

УК Биотехнопарк не справляется со своими задачами на протяжении длительного времени, считает заместитель председателя комитета, а также член совета директоров Биотехнопарка Александр Аксененко. «Соглашусь, что это неординарная сфера деятельности, которая не может продаваться обычным способом. Однако мы как депутаты должны отстаивать бюджетную эффективность финансовых вложений. Но я хочу поднять вопрос даже не о конкретном управлении, не о конкретных действиях руководства, сколько в целом о ситуации — в последний год сложилась очень нездоровая



Заместитель председателя по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Ирина Диденко

атмосфера в плане управления и собрания акционеров, и это выливается в неконструктивную работу УК», — отметил спикер.

Биотехнопарк нуждается в изменении структуры управления, иначе вектор развития будет неправильным и деструктивным, согласен с коллегами заместитель председателя аграрного комитета Глеб Поповцев: «Та смена руководства, которая произошла в лице генерального директора Биотехнопарка, была формальной, и это отражается в отчетной документации, представленной сегодня. Я считаю, что руководство Биотехнопарка в старом и новом его виде результативности не дало, не смогло проанализировать предыдущие ошибки и сформулировать задачи. Поэтому без реорганизации руководства УК мы не увидим результативности данного предприятия».

К неспешному решению депутатов призвал глава рабочего поселка Кольцово Николай Красников, который напомнил, что проект Биотехнопарка — это центр притяжения более чем 60 компаний, которые являются пользователями и потенциальными партнерами предприятия. «Поэтому контроль за реализацией этого проекта должен быть профессиональным, спокойным, ежедневным и системным. Не просто кого-то поменять и принять легкие решения», — отметил господин Красников.

Депутат Валентин Сичкарев, в свою очередь, напомнил о предыдущей проверке КСП, проведенной в Биотехнопарке в начале прошлого года, и про рабочую группу, созданную правительством области с участием депутатов, которая также разбиралась с проблемами Биотехнопарка. «Развитие технологий в сфере биофарм важно для региона, и мы всегда поддерживали этот проект, и я уверен, что мы обязательно достигнем в этой отрасли высоких результатов. Однако, на мой взгляд, сегодня мы идем к этой цели неправильным путем и необходимо предпринимать меры. В частности, реализация проекта под руководством той команды, которая за это взялась, постоянно вызывает вопросы хозяйственных трат бюджетных средств, и эти вопросы до сих пор не сняты. Поэтому мы нуждаемся в некоем плане оздоровления и даже в большем — программе преумножения вложений бюджетных денег и получения результата. Это необходимо решить. Но доверять финансовые вопросы этой команде больше нельзя, пусть они продолжают давать консультации в сфере науки и развития Биотехнопарка, но поряжаться финансовой частью — нет», — подвел итоги господин Сичкарев.

Сначала надо решить вопрос по руководству, а потом вернуться к вопросу выделения денег, согласились остальные участники заседания. «У нас уже полтора года длится судебная тяжба с министерством экономического развития и Биотехнопарком — все суды мы выиграли. Из последних — решение Томского суда, который оставил в силе решение Новосибирского суда, подтвердив, что субсидия, выделенная УК, была использована с нарушениями и должна быть возвращена в бюджет. Полтора года Биотехнопарк отвлекает нас и отвлекается сам на судебное разбирательство», — заявила председатель контрольно-счетной палаты Елена Гончарова.

«Времени на воспитательные мероприятия с существующим менеджментом нет, оно закончилось, поэтому мы больше рискуем государственными средствами, выделяя их Биотехнопарку, не можем. Конечно же, требуется поддержка на осуществление и развитие этого важного проекта. Как только будет принята кадровая программа, мы вернемся к плану оздоровления УК и примем его», — подвел итоги председатель комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Александр Морозов, отклонив предположение минэкономразвития.

По его словам, смена руководства в УК Биотехнопарка должна произойти до апреля, после чего на следующем заседании бюджетного комитета будет рассмотрен план оздоровления предприятия и приняты соответствующие поправки.

Светлана Донская

Вложения в реализацию проекта УК «Биотехнопарк»			
Областной бюджет 881,3 млн руб.			
2011 год	200 млн руб.	взнос в УК	Подготовка площадки и создание инженерной инфраструктуры
2012 год	100 млн руб.	взнос в УК	
2013 год	100 млн руб.	взнос в УК	
2014 год	10 млн руб.	взнос в УК	Софинансирование средств ФБ на инновационную инфраструктуру
2015 год	143,6 млн руб.	взнос в УК	Строительство ЦКБ, налог на прибыль за федеральную субсидию, часть содержания УК
2016 год	159,1 млн руб.	взнос в УК	Софинансирование средств ФБ на инновационную инфраструктуру, создание инженерной инфраструктуры, часть содержания УК
	47,7 млн руб.	субсидия	
2017 год	100 млн руб.	взнос в УК	
	21 млн руб.	субсидия	Создание инженерной инфраструктуры, часть содержания УК
Местный бюджет — 78,6 млн руб.			
2011–2015	78,6 млн руб.	взнос в УК	Создание инженерной инфраструктуры
Федеральный бюджет — 216,3 млн руб.			
2013–2015	216,3 млн руб.	Субсидия	Создание инновационной инфраструктуры
Итого бюджетные средства: 1176,2 млн руб.			

Источник: минэкономразвития Новосибирской области

Бюджетный эффект в результате реализации проекта УК «Биотехнопарк»			
Бюджетный эффект	Налоги якорного резидента до начала проекта	Резиденты Биотехнопарка	УК «Биотехнопарк»
Консолидированный областной бюджет	499 млн руб.	1010,27 млн руб.	105,8 млн руб.
Федеральный бюджет	0	0	32,3
Компенсация затрат на инфраструктуру из федерального бюджета			394,5 млн руб.
Итого прямой бюджетный эффект в 2017 г.			2041,87 млн руб.
Косвенный бюджетный эффект от налогов с капитальных вложений резидентов (8,75% от 2 350 млн руб.)			205,6 млн руб.
Всего бюджетный эффект			2247,47 млн руб.

Источник: минэкономразвития Новосибирской области

РЕЗИДЕНТЫ БИОТЕХНОПАРКА



АО «НПК „Катрен“»

Создание высокотехнологичного автоматизированного центрального логистического центра.

Резидент индустриального парка.

1800 млн руб. объем инвестиций, 355 рабочих мест, 48,7 тыс. руб. средняя з/п, 217 320 млн руб. выручка после выхода на проектную мощность.



ООО «Ангиолайн интернешннал девайс»

Увеличение производственных мощностей: коронарные стенты и катетеры.

Резидент индустриального парка, резидент Центра коллективного пользования.

500 млн руб. объем инвестиций, 86 рабочих мест, 53,8 тыс. руб. средняя з/п, 1040 млн руб. выручка после выхода на проектную мощность.



ООО «СФМ Фарм»

Организация инновационного фармацевтического производства (тромбовазим).

Резидент индустриального парка, резидент Центра коллективного пользования.

987,3 млн руб. объем инвестиций, 21 рабочее место, 33,4 тыс. руб. средняя з/п, 438 млн руб. выручка после выхода на проектную мощность.